



## 【“五新”战略任务专题研究】

# 构筑新高地 助推“五新”战略的实现

任保平

(西北大学 中国西部经济发展研究中心 西北大学 经济管理学院, 陕西 西安 710069)

**摘要:** 基于对陕西经济社会发展阶段性特征的判断与分析, 提出陕西省构筑新高地的定位及路径选择。提出构筑新高地的路径在于全面深化改革, 通过改革层面的追赶超越构筑新高地, 进而实现经济发展的追赶超越和“五新”战略。

**关键词:** 全面深化改革; 追赶超越; 新功能; 新高地

**中图分类号:** F120 **文献标识码:** A **DOI:** 10.16152/j.cnki.xdxbsk.2017-06-003

2017年5月召开的陕西省第十三次党代会提出了奋力追赶超越的目标定位和“培育新动能、构筑新高地、激发新活力、共建新生活、彰显新形象”的“五新”战略任务, 这是决胜全面小康、奋力追赶超越的关键所在。奋力追赶超越应该包括两个层面: 一是改革层面的追赶超越。二是经济发展层面的追赶超越。构筑新高地关键在于全面深化改革, 即积极实现改革层面的追赶超越, 以此来构筑新高地, 实现经济发展的追赶超越和“五新”战略。

### 一、对陕西经济社会发展阶段性特征的判断

习近平总书记在“7·26”重要讲话中强调要基于我国社会发展的历史方位以及党和国家事业发展大局, 认识和把握我国社会发展的阶段性特征。因此, 构筑新高地和落实“五新”战略也必须建立在对陕西经济发展阶段性特征进行准确判断的基础上。

从2017年上半年经济数据的横向对比来看, 陕西省GDP总量达到9581.1亿元, 处在全国第15位。人均GDP达到25130元, 处在全国第12位。从进入新世纪以来的发展状况的纵向对比来看, 陕西已经实现“两大超越”和“两大转变”。“两大超越”是GDP总量在全国所处位次从“九五”末期的第21位上升到第15位, 超越了6个省份; 人均GDP在全国所处位次从“九五”末期的第23位上升到第12位, 超越了11个省份。“两大转变”是基于对陕西自身、全国平均水平和国际水平的综合判断。一是从国内水平来看, 陕西完成了从落后省份向中等发达省份的转变; 二是从国际水平看, 陕西完成了从低收入经济体向中高收入经济体的转变。

收稿日期: 2017-09-21

基金项目: 国家社会科学基金重大项目(15ZDA012); 教育部哲学社会科学发展报告项目(13JBG014); 陕西高校人文社会科学青年英才支持计划项目(HSSTP201401)

作者简介: 任保平, 男, 陕西凤县人, 西北大学经济管理学院院长, 教育部人文社科重点研究基地——中国西部经济发展研究中心主任, 教育部长江学者特聘教授、博士生导师, 从事中国转型经济的的增长与发展研究。

当前, 陕西已经进入了以“数量追赶期、质量超越期、发展模式创新期”的“三期叠加”为特征的追赶超越阶段。在新的发展阶段, 陕西“追赶超越”应实现新的定位, 实现从数量追赶向质量追赶的转型, 可以具体概括为“以动力转换求质量超越, 以质量超越促数量追赶”。要实现这一转型, 就需要深入贯彻落实“五新”战略任务, 全面深化经济社会体制改革, 以改革创新促进全面开放, 以全面开放助推追赶超越, 把陕西建成内陆改革开放新高地, 使陕西经济从资源依赖型走向创新型, 从汗水型走向智慧型, 推动陕西省经济实现数量和质量的全面提升。

## 二、构筑新高地的定位及其路径选择

依据陕西省第十三次党代会精神, 构筑新高地的战略定位包括: 一是积极打造“一带一路”核心区, 主要是通过对接丝绸之路经济带建设, 让陕西从传统的相对不发达地区转变为改革开放的前沿地带, 从中国传统经济发展过程中的“大后方”变为向东和向西双向开放的重要承接地。二是积极打造高水平自贸试验区, 主要是积极发挥自贸区在全球价值链体系中的作用, 通过陕西自贸区建设促进陕西产业的转型升级。提高陕西对外开放的层次, 根据国际经济贸易规则实现高标准对接, 形成具备特色和有侧重点的开放开发格局。三是积极打造军民融合深度发展示范区, 主要是以国民经济发展中的基础设施建设和一些重要领域为重点, 加快军民融合建设, 提升军民融合的质量和效益, 为陕西省实现追赶超越形成新的动能。四是积极打造全面深化改革先行区, 主要是积极推进全面创新改革试验、西安高新区自主创新示范等重要的改革试点, 加快探索, 积极改革, 建设内陆第五改革开放新高地。五是打造区域特色发展引领区, 根据陕北、关中和陕南三大地区的区域特色打造区域特色发展引领区, 以实现三大区域的协调发展。

构筑新高地的关键路径在于深化改革, 改革是发展的内生动力和引擎。自改革开放以来, 陕西经济发展的动力主要在于充分发挥了资源红利、投资红利和人口红利, 但这些传统的红利在经济发展的新常态阶段都在逐渐消退。未来的陕西经济发展需要向创新和改革要红利。陕西未来经济发展的新动力在于发展创新型经济, 而改革则是创新的动力和源泉。陕西省创新型经济发展滞后, 主要源于经济体制改革严重滞后, 市场经济缺乏活力, 民营经济发展不足。供给侧结构性改革进程缓慢, 供给侧改革过程中, 创新型经济和民营经济的短板还没有补齐。科技体制和教育体制改革多年来缺乏实质性进展, 经济发展主要依赖低端要素, 而不是人力资本和知识等高端要素。

构筑新高地的关键路径在于深化改革。因此, 陕西要牢牢抓住西部大开发、实施共建“一带一路”倡议、供给侧结构性改革、创新性省份建设、自贸区建设、进一步深化经济体制改革等一系列国家重大战略契机, 主动融入国家战略和发展大局, 通过深化改革助力陕西落实“五新”战略, 以改革层面的追赶超越实现经济发展层面的追赶超越。

## 三、构筑新高地中改革层面的追赶超越

围绕“五新”战略, 从构筑新高地和“五新”战略的需要出发, 在以下方面实现改革层面的追赶超越:

第一, 通过深化社会主义市场经济体制改革来实现陕西的追赶超越。主要是造就具有活力的微观经济主体。一方面要加快推进国有企业改革, 另一方面要加快促进非公经济发展, 通过国有企业发展和非公经济的壮大来实现陕西追赶超越。

在国有企业改革方面, 一是积极发展混合所有制经济, 支持非国有资本参与国有企业改制重组, 加快企业股权多元化改革, 加强上市公司股权运作, 推动具备条件的企业投资主体多元化、经营机制市场化, 以激励为原则, 探索建立劳资利益共同体。二是加快完善国有企业中现代企业制度建设, 完善企业治理结构, 完善企业管理人员能上能下、职工能进能出、收入能增能减的制度。在新的发展时期, 建立与

现代企业制度相适应的法人治理结构,培育一批具有市场竞争力,能够支撑和引领陕西产业升级发展的企业集团,打造一支善于创新、勇于开拓、市场化、职业化的企业经营队伍,增强陕西国有企业的竞争力。

在非公经济发展方面,公平准入,改善融资条件,破除体制障碍,促进个体、私营经济和中小企业发展,力争民营经济在数量、规模、结构、效益上实现新的突破。积极修订限制非公有制经济发展的一些法规和政策,进一步放宽市场准入,消除体制性障碍。引导非公有制经济在转变发展方式和产业升级上取得进展。力争使陕西省非公有制经济在经济总量、科技创新、市场竞争和对外开放等方面实现新突破,非公有制经济的市场活力得到充分释放,成为推动陕西省创新转型的重要力量。

在规范市场经济秩序方面,围绕稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险,整顿市场经济秩序领域突出问题,切实提高市场监管效率,建立健全协同合作、条理明晰的监管执法机制,推动“互联网+”下的市场监管创新,利用大数据实现“智慧监管”。推进信用体系建设,营造诚实守信的社会信用环境。充分发挥社会监督作用,建立健全市场秩序的社会监督机制。推动形成统一开放、竞争有序的现代市场体系,为陕西实现追赶超越提供坚实基础。

第二,通过深化供给侧结构性改革来实现陕西的追赶超越。重点在于实现陕西省的产业转型升级。产业转型升级包括两个方面,一是加速传统产业升级,二是大力促进新兴产业发展。

在传统产业方面,要从三个方面加快转型升级。一是要加快“互联网+”的发展,通过新一代信息技术实现工业化与信息化的融合,在产品、技术和产业方面实现多方面融合。二是推动能源化工产业的高端化。坚持优煤、稳油、扩气的总体思路,从新能源、电力外送、煤炭深度转化等三个方面挖掘新的增长潜力,同时进一步发挥能源化工行业的支撑作用,带动能源技术服务、装备制造、金融贸易等相关产业共同发展。三是提升特色产业对陕西经济的带动度,特别是发挥有色冶金、食品加工等传统特色产业的优势,实现陕西传统产业转型升级。

在新兴产业方面,要积极发展包含新型能源和特色文化产业在内的特色新兴产业。特色新兴产业提升包含量的扩增和质的提高。一是构建陕西现代产业体系,积极培育和壮大新一代信息技术、新材料等战略性新兴产业。二是大力发展文化产业,增强文化自信。支持骨干文化企业做强做大,推动文化产业融合发展,加快文化与科技、金融的融合,积极开展和“一带一路”沿线国家的文化教育合作,推进国家级文化科技融合示范基地的建设,推动传统媒体和新兴媒体深度融合,鼓励各类金融机构投资文化产业。三是积极发展现代新型服务业,尤其是现代金融、信息服务业、特色健康养老、新型消费业态等,推动物质消费向服务消费升级,着力增强消费对增长的基础性作用。

第三,通过深化科技体制改革来实现陕西的追赶超越。加快推进创新型省份、教育强省和人才强省建设,提高科技进步对经济增长的贡献率,切实实现陕西经济发展从要素驱动和投资驱动向创新驱动的转变,使创新成为经济社会发展的主引擎。

积极培育建设企业研发机构,支持打造一批集成人才集聚、技术研发、成果转化功能的新型企业创新主体,支持国内外组织和知名创新型企业来陕设立各类研发机构。支持省内企业、高校和科研院所采取多种形式建立科技合作机制,推动科技项目研发和产业化合作。

以发展创新型经济为主攻方向,加大对科技创新工作的推进力度,深入实施人才强省战略,打破创新人才自由流动体制机制障碍。围绕陕西省重大发展战略和产业布局,加强创新链与产业链双向互动,大力培养能源化工、电子信息、航空航天、生物医药、3D打印、新能源汽车等重点行业,石墨烯、量子通信、第五代移动通信等前沿领域的高科技创新型人才。

加速推进军民融合和战略性新兴产业发展。加快军民融合体制机制创新,加快建立军民通用标准资源共享服务平台,促进军用、民用技术通用标准相互转化及相关产业发展,实现军民融合深度发展。

第四,通过深化教育体制改革来实现陕西的追赶超越。从教育大省转变为教育强省,大力发展教育

事业,切实提高教育质量,实现教育强省和教育富民。

首先,以提升创新能力、实现争先进位为重点,推进高等教育内涵式发展,集中力量加强一流大学、一流学科建设,培养引领支撑创新驱动和转型升级的复合型创新人才。其次,以优化整合资源、增强整体实力为重点发展职业教育和民办教育,为陕西与全国同步全面建成小康社会提供强大的人才支持与科技支撑。最后,加快发展义务教育,特别是要扩大优质教育资源受益面。针对陕西省内优质资源分布不均的问题,探索教育联盟、大学区制和集团化办学等办学模式改革路径,从而有效扩大优质教育资源覆盖面,进而实现教育脱贫、教育富民、教育强省。

第五,通过深化对外开放体制改革来实现陕西的追赶超越。重点在于围绕“一带一路”倡议来培育开放竞争新优势。

加大向西开放力度,积极构建国际产能合作中心。结合国际分工体系的新变化和全球产业链布局新机遇,深化对丝绸之路沿线国家的经贸交流,积极参与国际产能合作,从而打造内陆改革开放新高地。

积极推进和丝绸之路沿线国家的贸易互通,增强对外投资和扩大出口结合度。加快建设“网上丝绸之路”和“数字化丝绸之路”,搭建丝绸之路经济带网上公共服务平台,让企业与丝绸之路沿线国家在贸易合作方面更加便利。加强与丝绸之路沿线国家在金融领域的深度合作,建设服务西部、面向中亚的区域性金融中心。加快陕西自贸区建设。特别是要加强大通关建设,优化整合口岸监管服务功能,推动航空港和陆港联动发展,使自贸区成为带动陕西经济全面开放发展的新平台。

## 参考文献

- [1] 任保平. 在追赶超越中培育陕西发展新动能[N]. 陕西日报, 2017-09-01.
- [2] 任保平. 加快追赶超越必须在创新上下功夫[N]. 陕西日报, 2017-05-25.
- [3] 任保平. 我国供给侧结构性改革的本质: 体制改革[J]. 社会科学辑刊, 2017 (2).
- [4] 方玮峰. 中国陕西自贸区: 引领追赶超越[J]. 中国投资, 2017 (2).
- [5] 任保平, 段雨晨. 新常态下中国经济增长的长期趋势与短期机制[J]. 学术研究, 2017 (1).

[责任编辑 卫玲]

## Building a New Highland to Speed up the Realization of the "Five New Strategies"

REN Bao-ping

(Research Center for the Development of China's Western Regions, Northwest University; School of Economics and Management, Northwest University, Xi'an 710069, China)

**Abstract:** Based on the judgment and analysis of the special characteristics of the different development stages of Shaanxi's economy, the author of the paper proposed the orientation and route - choosing for building a highland in Shaanxi province. The route for the building of highland lies in the overall deepened reform, and through building the new highland at the level of reform to realize the goal "catch-up and surpass" as well as the "Five New Strategies".

**Key words:** overall deepened reform; catch up and surpass; new functions; new highland