

# 共享高质量发展



## High Quality Shared Development

### B.15

### 新时代西部地区共享发展\*

韩海燕\*\*

**摘要：**西部作为我国经济欠发达地区，虽然近几年来在全国经济下行的压力下取得了较为快速的增长，但深入分析发现，西部地区仍是以投资驱动为主的经济发展方式，这种粗放的经济增长方式已不能适应新时代经济发展的要求。在以提高经济增长质量为主要发展目的，以创新为主要发展动力的新时代，西部地区应抓住以互联网、物联网等技术创新为驱动的新经济大发展所带来的历史机遇，改变各级地方政府观念、加大互联网基础设施建设、加速培养并吸引相关人才，利用“互联网+农业”“互联网+旅游业”促进产业结构升级，改变过去以资源消耗和以投资为主的粗放型经济发展方式，进而促使劳动者更多地

\* 国家社科基金项目“要素参与分配对构建合理有序城镇居民分配格局的影响研究”（项目号：14XJL006）。

\*\* 韩海燕，陕西省社会科学院人文杂志，副研究员，研究方向为收入分配研究。



参与到经济发展的过程中来，以更好地实现共享发展。

**关键词：** 西部地区 共享发展 互联网 物联网 创新

在2015年10月召开的党的第十八届五中全会上，为了破解当今经济发展的难题，习近平总书记提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，并对这五大发展理念进行了系统的论述。在会议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》（简称《建议》）中指出：“共享是中国特色社会主义的本质要求。必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进。”<sup>①</sup> 共享发展理念的实质是坚持以人民为中心的发展思想，进而实现共同富裕<sup>②</sup>。

## 一 共享发展的基本特征及内涵分析

### （一）共享发展的内涵特征

习近平总书记指出共享经济的内涵，主要包括四个方面。（1）共享主体的全民性。经济发展是手段，共享是目的，而共享的主体是人民。左鹏指出，发展成果主体应是全社会成员，其是发展成果的创造者，且应该突出劳动人民的主体地位<sup>③</sup>。邱耕田则指出，共享发展的主体不仅仅包括当代人，而且应该延续到后代，共享的范围应超越时空的限制<sup>④</sup>。苗瑞丹则指出，共享成果应侧重于全体人民中的弱势群体，这是共享发展中的重要问题<sup>⑤</sup>。（2）共享内容的

① 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，《人民日报》2015年11月4日。

② 习近平：《习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话》，《人民日报》2016年5月10日。

③ 左鹏：《共享发展的理论蕴涵和实践指向》，《思想理论教育导刊》2016年第1期。

④ 邱耕田：《人民主体视域下的共享发展》，《学习时报》2016年2月29日。

⑤ 苗瑞丹：《西方公正理论对我国人民共享发展成果问题的启示》，《理论导刊》2012年第2期。

全面性。即共享包括国家经济、政治、文化、社会、生态等各方面的发展成果，从而保障人民各方面的合法权益。即共享的内容不仅仅局限于物质层面，应该有更广泛的内涵。如王永友等指出，共享不仅仅包括在物质层面上实现共同富裕的经济共享，还应包括文化共享<sup>①</sup>。吴忠民则指出应该从社会福利、社会救济等方面划分共享成果，应满足每个社会成员基本的生存条件<sup>②</sup>。任俊华指出共享还应包括生态共享和社会共享，即达成人与人之间、人与自然之间的共享关系<sup>③</sup>。因为伴随着经济发展水平的不断提高，人民从原有解决温饱的问题逐渐转向了要实现人自我发展的需要，共享的内容也就更加地全面。

(3) 共享成果的差异性。共享发展中强调的公平正义并不等同于平均共享，简单劳动和复杂劳动所创造的价值是不同的，且每个人能力及客观因素的影响，无差别的劳动是不可能实现的，因此，共享应是有差异的。再者，目前我国仍处于社会主义初级阶段，社会财富积累的程度远没有达到可以均等共享成果的阶段。共享发展理念并不是要消除差距，人人平均，而应该是得到与他们所做贡献相一致的收入，实现经济增长与人民生活水平提高同步发展<sup>④</sup>。共享发展不仅需要政府能够提供机会平等的社会，也需要人民提高自身的能力水平，以获得更多的成果。即共享发展并不是平均共享，而是在公平的环境下根据自身的能力获得差异性的共享，进而实现个人的自我价值，共享发展成果。

(4) 共享过程的参与性。人人参与、人人尽力是人人共享的前提，即人民作为社会财富的创造者，应该积极主动地参与到社会财富创造、生产力提高的过程中，而不是被施舍、被照顾。也只有充分发挥每个人的主动性，积极参与到经济社会建设中，不断累积物质财富，这样才能实现发展成果上的人人共享。左鹏、曹爱军指出，实现全体人民都能共享经济社会发展成果的前提是以参与为起点的，只有激发全体人民充分参与建设的激情和能力，在有一定物质基础的积累上，才能分享发展成果，但同时也要注意防止人民不能分享经济发展成果的现象<sup>⑤</sup>。

① 王永友、史君：《“文化共享”理念的理论演进与实践逻辑》，《南京社会科学》2016年第1期。

② 吴忠民：《论共享社会发展的成果》，《中国党政干部论坛》2002年第6期。

③ 任俊华：《五大建设视域中的共享发展》，《学习时报》2016年2月22日。

④ 王淑芹：《正确理解五大发展理念的内涵和要求》，《思想理论教育导刊》2016年第1期。

⑤ 左鹏：《共享发展的理论蕴涵和实践指向》，《思想理论教育导刊》2016年第1期；曹爱军：《包容性发展：战略要义与政策路径》，《中共天津市委党校学报》2016年第1期。



## （二）共享发展所涵盖的范畴

习近平总书记明确指出：“以人民为中心的发展思想，不是一个抽象的、玄奥的概念，不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要体现在经济社会发展的各个环节。”<sup>①</sup> 即共享发展应包括经济社会发展的各个环节，包括生产、分配、交换和消费，而不仅仅局限于分配和消费环节。事实上，共享发展，如习近平总书记所说的，归结起来就是两个层面：一是将“蛋糕”努力做大；二是分好“蛋糕”。将蛋糕做大是要通过深化改革和提高创新能力，解放和发展生产力，以提高经济发展的质量。分好“蛋糕”是要让人民有更多的获得感，以体现中国特色社会主义制度的优越性。这是从共享和发展角度看的。同时，如果从宏观和微观层面去理解的话，既包括了宏观社会领域，也包括了微观的企业层面。正如《建议》中第七部分所指出的，共享发展的具体领域包括了教育、收入差距、医疗健康及社会保障、解决贫困问题等，这是宏观层面的问题。与此同时，《建议》中明确提到“建立和谐劳动关系”“完善最低工资增长机制”等，这是微观层面的。可见，共享发展是贯穿于整个中国特色社会主义经济建设的逻辑主线，是宏观与微观的统一。

在此，需要说明的是，如上所述，共享发展包括的内涵丰富，但鉴于本书其他章节会详细分析生产发展、社会保障及贫困等共享发展的相关问题，本章仅就分配层面的共享发展问题做一深入讨论，即从收入分配的角度探讨西部地区在新时代共享发展的问题。

## 二 新时代西部地区共享发展的基础及必要性分析

### （一）西部地区经济的发展为共享发展提供了基础保障

改革开放初期，根据我国经济发展整体安排，根据区域划分为“东部、中部、西部”三大经济带，借于地域的优势，东部沿海地区首先获得了开放的政策支持，经济取得了快速的发展。而西部地区由于自然地理条件的限制，处于内陆地区，对

<sup>①</sup> 《习近平在省部级主要领导干部 学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话》，《人民日报》2016年5月10日。

外贸易交流较少，加之政策对于中东部的倾斜，西部地区经济发展状况一直落后于中东部地区。为了平衡经济的发展，国家于2000年提出西部大开发发展战略，经过十几年的发展，虽说与中东部的差距仍然较大，但在西部大开发战略的支持下，西部各省份及地区经济取得快速的发展。加之，2013年“一带一路”倡议的提出，西部地区作为“一带一路”的重要沿线地区，在国家政策的支持下，使占国土面积三分之二的西部成为对外开放的前沿，伴随着对外开放力度的加大，对外贸易力度也逐年增强。在国家整体经济发展下行的压力下，西部地区却借助自身的优势，取得较为快速的发展。如表1所示，2017年西部地区经济在全国31个省份（港澳台地区除外）中，GDP增长速度前四的全是西部的省份：贵州、西藏、云南、重庆，其增速分别为10.2%、10%、9.5%、9.3%，位于前十的还包括四川和陕西，分别为8.1%和8%，而高于全国平均增速6.9%的还有广西和青海，即在西部地区的12个省份中有8个超过了全国的平均经济增长速度。实际上，西部地区近些年经济增长的速度都是高于全国平均水平的，如2013~2016年，西部、中部、东部地区经济平均增长速度为9.2%、8.7%、8.2%，东北地区为5.3%，可见，在四大区域板块中，西部经济在近些年一直是独占鳌头的。

表1 2017年全国各省份GDP增速

排名	地区	GDP增速(%)	排名	地区	GDP增速(%)
1	贵州	10.2	17	山东	7.4
2	西藏	10.0	18	广西	7.3
3	云南	9.5	19	青海	7.3
4	重庆	9.3	20	江苏	7.2
5	江西	8.9	21	山西	7.0
6	安徽	8.5	22	海南	7.0
7	福建	8.1	23	上海	6.9
8	四川	8.1	24	河北	6.7
9	陕西	8.0	25	北京	6.7
10	湖南	8.0	26	黑龙江	6.4
11	湖北	7.8	27	吉林	5.3
12	河南	7.8	28	辽宁	4.2
13	浙江	7.8	29	内蒙古	4.0
14	宁夏	7.8	30	甘肃	3.6
15	新疆	7.6	31	天津	3.6
16	广东	7.5			

数据来源：根据各省份2017年国民经济和社会发展统计公报整理。



在经济的快速发展下，西部地区经济的总量也较之前有了明显的提高。如表2所示，西部地区在全国各省份中GDP总量有了大幅度的提高，各省份的位次也前进了不少，其中，四川、陕西、广西、重庆及云南分别位于第6、15、17、18、20名。

表2 2017年全国GDP总量及排名

单位：亿元

排名	地区	GDP 总量	排名	地区	GDP 总量
1	广东	89879.23	17	广西	20396.25
2	江苏	85900.94	18	重庆	19500.27
3	山东	72678.18	19	天津	18595.38
4	浙江	51768.26	20	云南	16531.34
5	河南	44988.16	21	黑龙江	16199.88
6	四川	36980.22	22	内蒙古	16103.17
7	湖北	36522.95	23	吉林	15288.94
8	河北	35964.00	24	山西	14973.51
9	湖南	34590.56	25	贵州	13540.83
10	福建	32298.28	26	新疆	10920.09
11	上海	30133.86	27	甘肃	7677.00
12	北京	28000.35	28	海南	4462.54
13	安徽	27518.67	29	宁夏	3453.93
14	辽宁	23942.00	30	青海	2642.80
15	陕西	21898.81	31	西藏	1310.63
16	江西	20818.50			

数据来源：2017年全国各省份经济总量GDP排名一览表，[http://www.mrcjen.com/n/259320\\_all.html](http://www.mrcjen.com/n/259320_all.html)。

## （二）西部经济共享发展中的问题及必要性分析

### 1. 居民部门并未完全分享到经济发展的成果

经济的快速发展为居民收入水平的提高提供了坚实的基础，在西部地区经济取得快速发展的前提下，居民的收入水平也得到了普遍提高，进而收入的排名也有所改善（见表3）。但同时也要注意，由于西部地区原有基础薄弱，大多数的西部省份的居民收入水平仍然较低，在全国中的位次大多处于较后位

置，如新疆、广西、青海、云南、贵州、甘肃、西藏 7 个省份在 2017 年人均可支配收入中是连续居于最后几位的，即西部地区的居民并未充分享受到经济快速增长所带来的成果。

表 3 2016 ~ 2017 年全国人均可支配收入增长情况

排名	地区	2017 年人均 可支配收入(元)	2016 年人均 可支配收入(元)	名义增长率 (%)	实际增长率 (%)
1	上海	58987.96	54305.00	8.62	6.92
2	北京	57229.83	52530.00	8.95	7.25
3	浙江	42045.69	38529.00	9.13	7.43
4	天津	37022.33	34074.00	8.65	6.95
5	江苏	35024.09	32070.00	9.21	7.51
6	广东	33003.29	30296.00	8.94	7.24
7	福建	30047.75	27608.00	8.84	7.14
8	辽宁	27835.44	26040.00	6.89	5.19
9	山东	26929.94	24685.00	9.09	7.39
10	内蒙古	26212.23	24127.00	8.64	6.94
11	重庆	24152.99	22034.00	9.62	7.92
12	湖北	23757.17	21787.00	9.04	7.34
13	湖南	23102.71	21115.00	9.41	7.71
14	海南	22553.24	20653.00	9.20	7.50
15	江西	22031.45	20110.00	9.55	7.85
16	安徽	21863.30	19998.00	9.33	7.63
17	河北	21484.13	19725.00	8.92	7.22
18	吉林	21368.32	19967.00	7.02	5.32
19	黑龙江	21205.79	19838.00	6.89	5.19
20	陕西	20635.21	18874.00	9.33	7.63
21	四川	20579.82	18808.00	9.42	7.72
22	宁夏	20561.66	18832.00	9.18	7.48
23	山西	20420.01	19049.00	7.20	5.50
24	河南	20170.03	18443.00	9.36	7.66
25	新疆	19975.10	18355.00	8.83	7.13
26	广西	19904.76	18305.00	8.74	7.04
27	青海	19001.02	17302.00	9.82	8.12
28	云南	18348.34	17302.00	9.82	8.12
29	贵州	16703.65	15121.00	10.47	8.77
30	甘肃	16011.00	14670.00	9.14	7.44
31	西藏	15457.30	13639.00	13.33	11.63

数据来源：根据国家统计局公布的 2017 年全国及各省份居民人均可支配收入数据整理。



在 2017 年西部地区各省份 GDP 总量及人均可支配收入在全国处于不同的位置，且差距较大，如四川、陕西、广西、云南在 2017 年其 GDP 总量分别位于全国的第 6、15、17、20 位，而人均可支配收入却分别居于第 21、20、26、28 位，较大的位次差距说明了在这些省份的人民并未很好地分享到快速发展带来的成果（见表 4）。

表 4 2017 年西部各省份及地区 GDP 总量及人均可支配收入在全国中的位次

地区	GDP 总量的位次	人均可支配收入的位次	地区	GDP 总量的位次	人均可支配收入的位次
四川	6	21	贵州	25	29
陕西	15	20	新疆	26	25
广西	17	26	甘肃	27	30
重庆	18	11	宁夏	29	22
云南	20	28	青海	30	27
内蒙古	22	10	西藏	31	31

数据来源：根据各省份 2017 年国民经济和社会发展统计公报整理。

## 2. 西部城乡收入差距较大

西部地区由于自然环境等多方面的因素影响，农村居民收入水平增长速度一直较为缓慢，农村居民的收入状况堪忧。一直以来，城乡收入比都是处于较高的水平，其大多年份城乡收入比均在 3.0 以上，高于当时的全国平均水平。其中，2002~2009 年期间西部地区城乡收入比一直在 3.5 以上，最高年份达到 3.76，之后虽有所下降，但也一直保持在高位。从 2017 年全国及各省份城乡收入比来看，全国的平均城乡收入比为 2.71，而西部 12 个省份中有 9 个超过了全国的平均水平，且连续位于全国城乡收入比的前 9（见表 5）。可见，虽然近些年来西部经济增长的速度在全国的排名快速上升，但西部地区农民收入状况的改善还是很缓慢的，经济快速发展的成果更多地由城镇居民分享，对于最广大的农村居民来说，获得的经济成果较少。

表 5 2017 年全国及各省份城乡收入比

排名	地区	城镇	农村	收入比
1	甘肃	27763.40	8076.06	3.44
2	贵州	29079.84	8869.10	3.28
3	云南	30995.88	9862.17	3.14
4	青海	29168.86	9462.30	3.08
5	陕西	30810.26	10264.51	3.00
6	西藏	30671.13	10264.51	2.97
7	内蒙古	35670.02	12584.29	2.83
8	新疆	30774.80	11045.30	2.79
9	宁夏	29472.28	10737.89	2.74
10	全国	36396.94	13432.00	2.71
11	山西	29131.81	10787.51	2.70
12	广西	30502.07	11325.46	2.69
13	湖南	33947.94	12935.78	2.62
14	广东	40975.14	15779.74	2.60
15	北京	62406.34	24240.49	2.57
16	重庆	32193.23	12637.91	2.55
17	辽宁	34993.39	13746.8	2.55
18	四川	30726.87	12226.92	2.51
19	安徽	31640.32	12758.22	2.48
20	山东	36789.35	15117.54	2.43
21	海南	30817.37	12901.76	2.39
22	福建	39001.36	16334.79	2.39
23	河北	30547.76	12880.94	2.37
24	江西	31198.06	13241.82	2.36
25	河南	29557.86	12719.18	2.32
26	湖北	31889.42	13812.09	2.31
27	江苏	43621.75	19158.03	2.28
28	上海	62595.74	27825.04	2.25
29	吉林	28318.75	12950.44	2.19
30	黑龙江	27445.99	12664.82	2.17
31	浙江	51260.73	24955.77	2.05
32	天津	40277.54	21753.68	1.85

数据来源：根据国家统计局公布的 2017 年全国及各省份居民人均可支配收入数据整理。



3. 西部地区仍是以投资驱动型经济发展方式为主, 收入分配更多向政府部门倾斜

近年来, 西部地区经济增长的速度较快, 很多省份名列前茅, 但是深入分析西部经济增长的因素, 发现西部经济发展的方式仍是投资驱动型。由表 6 可知, 2016 年绝大多数地区的投资率过高, 其中青海、宁夏、西藏、云南、新疆五个省份投资率位居全国前 5, 青海、宁夏、西藏的投资率超过 100%, 在西部 12 个省份中除重庆和四川外, 其余均远高于全国平均水平 (65%)。再进一步分析内部投资结构, 发现西部地区绝大多数投资率畸高, 主要是由于政策拉动是在以“铁公机”为代表的基建投资, 以市场驱动的民间投资疲软, 而以政府政策驱动的投资是难以为继的, 且常常伴随着投资效率低下的问题。

表 6 2016 年全国各省份投资率排名

排名	地区	投资率 (%)	排名	地区	投资率 (%)
1	青海	138.6	17	河北	58.1
2	宁夏	120.8	18	福建	57.7
3	西藏	101	19	湖北	57.5
4	云南	94	20	重庆	53.8
5	新疆	89.8	21	湖南	53
6	河南	73	22	安徽	51.2
7	山西	72.5	23	山东	50.9
8	内蒙古	69.6	24	江西	50.3
9	贵州	69.6	25	四川	49.1
10	吉林	68.7	26	浙江	45.3
11	甘肃	67.7	27	辽宁	43.5
12	广西	67.5	28	广东	42.9
13	陕西	66.5	29	江苏	42.8
14	海南	63.6	30	上海	40.2
15	黑龙江	60.8	31	北京	39.2
16	天津	59.2			

数据来源: 根据《中国统计年鉴》整理而得。

以投资拉动的经济增长方式, 特别是以政府驱动投资经济增长方式带来的不仅是经济结构的畸形化, 同时也会带来居民部门收入偏低的情况。现有大量

研究表明，以高投资为主的经济格局保证了经济的高速增长，而这种资本偏向型发展模式，直接导致了劳动收入份额的下降，致使居民部门在国民收入中的比例不断降低。众所周知，我国长期以来经济保持着较高的增长速度，在很大程度上是以高投资和高出口为继的，地方政府为了吸引外资有意压低工资标准，同时为了在国际贸易中以价格优势增加出口，导致我国劳动力工资水平一直处于一个较低的水平。这也与我国经济发展的阶段相关，在发展的初级阶段，资本偏向的经济增长方式必然会带来劳动力要素被资本要素替代的现象，劳动力要素的收入在收入分配格局中呈现下降的趋势。随着经济的发展和经济结构的调整，会逐渐改变劳动力要素收入偏低的现象，因为当经济进入较高水平时，以服务业和制造业为偏向的经济结构会带来劳动收入份额的提升。这与我们过去长期以重工业为主的经济增长方式完全相吻合，在西部地区尤为明显。在建国初期，便确定了西部地区重工业为主的经济发展模式，而重工业是资本偏向型的，对于就业的带动并不显著，从而使西部地区人民的收入水平和生活状况一直落后于全国，人民分享到经济增长的成果非常有限。在我国经济发展进入新时代后，西部地区的各项经济政策应适应新时代的要求，与时俱进调整相关的产业政策，改变以投资为主的经济发展模式，借助以互联网、物联网、大数据等新的高科技手段，促进西部经济结构的转型，大力发展新兴行业、新兴农业、新兴服务业等。这些新兴经济体的发展，会改善就业状况，进而改善西部地区居民的收入状况。

### 三 新时代西部地区经济发展的契机

#### （一）新时代我国经济发展的特征

党的十九大报告指出，中国特色社会主义已进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代。经济由过去以追求速度为主的发展方式，转向了追求质量的发展，经济发展的动力也从传统的以要素驱动的增长方式转变为以创新驱动的经济发展方式。新时代，从经济发展的角度来看，主要有以下几个特征。（1）从高速发展转为高质量发展。众所周知，我国在改革开放后，经济取得了快速的增长，但同时存在经济结构不合理的现象，在经济的三驾马车中，以投资驱动为主



的经济发展模式，在导致投资效率愈来愈低的同时，在资本偏向的发展中，经济快速发展的成果并未由居民部门获得，而是更多地流向了政府及企业部门。这种状况在西部尤为明显，居高不下的投资率虽然刺激西部地区经济取得了较为快速的增长，但同时也带来了重复投资、投资效率低下、经济结构畸形的现象。新时代，对西部地区经济的发展带来了挑战，也带来了机遇。（2）经济结构战略性调整。经济的发展更加注重提高发展质量和效益，这是解决中国经济发展面临问题的关键，也是解决西部经济发展的关键。伴随着国家经济总量的不断增大，我国经济发展所处的环境和条件都发生了改变，经济的发展形态向更高级的、结构更合理的发展阶段演化。特别是西部过去以资源开采、重工业为主的经济发展模式，越来越多地受到了环境的约束，以资源耗竭、生态环境破坏为代价的低效率的经济增长方式难以为继，改变迫在眉睫。（3）以创新为根本动力。“加快建设创新型国家”是党在十九大报告中提出的，明确了“创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑”。而创新主要包括创新的体制机制、创新的动力及创新的主体。创新的体制机制则包括生产效率、投入与产出效率等，但核心是资源的配置效率。如何将资源有效率地分配到各个环节，才会实现效用最大。这一点，在十九大报告中也给予了阐释，即“使市场在资源配置中起决定性作用，更好地发挥政府作用。”从创新的动力看，科技是创新的主要推动力。在经济的发展史上，无论是以蒸汽机为代表的第一次工业革命，还是以电力为代表的第二次工业革命，再到以计算机兴起为代表的信息化革命，科技的不断创新为经济的增长注入了无限的活力，每一次大的经济飞跃和经济结构的重大调整都是以科技创新为依托的。当前，伴随以物联网、互联网、区块链为核心的技术的不断发展，新的经济结构也逐渐会形成。

## （二）新时代互联网等新经济对经济发展及收入分配格局的改变

里夫金在《零边际成本社会》中指出：“纵观历史，大规模经济转型都出现在人类发现新能源并建立新通信媒介之时。”<sup>①</sup> 互联网、物联网等新的技术方式正在改变着传统的经济模式，也将带来一种新的经济范式。如

<sup>①</sup> [美] 杰里米·里夫金：《零边际成本社会》，赛迪研究院专家组译，中信出版社，2016，第22页。

“互联网+”带动电商的快速发展，线上线下改变了传统的消费方式；P2P平台拆除了金融行业准入壁垒，降低了成本，可以在远低于传统交易成本的情况下提供各项服务；在服务行业则更是层出不穷，如airbnb（爱彼迎）、优步和阿里巴巴等互联网企业，这些新兴服务行业的兴起，创造了大量的就业岗位，带来了工资收入水平的提高，使居民更多地分享到了“互联网+”这种经济新形态所带来的经济增长成果，促使我国的收入分配更多地朝着居民部门方向，逐渐地在改变着过去长期以来收入分配向政府倾斜的格局，有力地促进了我国收入分配格局向合理的方向完善<sup>①</sup>。

1. 大力发展互联网等新经济，调整西部地区经济结构，促进人民分享经济发展的成果

西部地区经济的发展一直存在投资率偏高、重工业比重过高、第三产业发展滞后等问题。从全国的数据分析看，互联网等新经济形态能够有效地调整产业结构，促进服务业的发展。如，2017年中国电子商务交易额超过21.83万亿元，同比增长24.6%，增速较2016年提高了10.2个百分点<sup>②</sup>。这些新兴的互联网经济，如共享类、文娱类、网约车类、社交类、互联网金融类、物流类、零售类等主要集中于服务行业，有效地拉动了经济的增长，特别是随着移动互联网的发展，随时随地的互动方式极大地刺激了消费的需求，同时也激发了创业的热情，催生了大量的就业岗位。同时，在以互联网为主的新技术对传统制造业的升级改造中，企业的生产和商业的运营需要很多环节，如产品的研发、生产制造、市场调研、客户服务等，在这些方面会需要大量的人才，进而有效地促进了生产性服务业的发展，同时也催生了产业结构的升级。劳动要素在市场的自然作用下自然会流动到这些收益较高的新型行业，会促进劳动要素收入的提升。西部地区如果能够抓住新的历史机遇，大力发展新经济，促使互联网、物联网等经济与原有传统产业的改造，将有效提高西部地区服务业在经济中的比重，并提高经济发展的质量，促进经济结构的转型，提高就业率，促使收入分配更多地向居民部门转型。

① 韩海燕、姚金伟：《“互联网+”新经济对收入分配格局的影响研究》，《中国特色社会主义研究》2017年第5期。

② <http://www.yxtvg.com/toutiao/5095727/20180301A1350Q00.html>。



2. 新时代西部地区应发展以创新为主要驱动的新经济，催生更多的就业岗位，促进人民收入水平的改善

由于互联网、物联网等新经济的创新性，互联网作为典型的技术驱动型行业，新兴经济业态的发展会不断刺激产生新兴行业，且其不断的升级更新需要大量的研究、开发人员，催生了大量的就业岗位。根据《2017 瀚纳什亚洲薪酬指南》报告中的信息显示，随着新兴行业的不断发展，分工越来越细，对于人才的专业化程度越来越高，仅在信息技术一项中会衍生出“信息技术电信开发、信息技术架构、信息技术业务”等多个岗位，而每一个岗位会不断细化，如信息技术开发这一岗位，又可细分为“方案与企业架构师、网络设计师、语音工程师、技术架构师”等。并且，由于其所具备的专业性，这些岗位的收入水平都较高，年薪大多在 20 万元以上。如国内耳熟能详的互联网公司，其待遇也远超传统行业。据有关数据显示，2017 年，华为、百度、腾讯、京东在其招聘中对技术人才的薪酬分别为 40 万~50 万元、25 万~30 万元、20 万元、20 万元<sup>①</sup>，这远高于其他行业具有相同学历者。这充分验证了熊彼特的“创造性毁灭理论”，即能够适应新技术的个体会获得更高的收入。这些对于西部地区来说有很重要的启示作用，一方面应通过各种优惠政策吸引新兴行业的企业落地西部，而这些新兴行业较高的收入水平会在一定程度上提升本地居民的收入状况；另一方面，技术的外溢效应会带动当地其他新兴相关产业的发展，进而激发更多的创新，催生更多的工作岗位，提升本地区的就业率及居民的收入水平，促进当地居民更好地共享经济发展的成果。

3. 新时代西部地区促进新兴行业，能够有效拓宽居民的收入渠道，有效提高低收入水平

互联网新兴行业的快速发展不仅直接创造了更多的就业岗位和就业机会，同时也改变了个体获得就业的渠道。互联网带来了点对点的连接方式，拓宽了人们的交际面，极大地促进人们之间的交流，同样也带来了更多获取就业信息的渠道。一项调查研究发现，人们越来越多地利用网络这一方式搜索工作信息。数据显示，在调查中有 40.2% 的人有通过网络找工作的经历，主要的方

<sup>①</sup> 《2017 瀚纳什亚洲薪酬指南》，[linkedin.com/company/hays](https://www.linkedin.com/company/hays)。

式为微信朋友圈（30.6%）、微信群（28.5%）、微信好友（26.7%）和 QQ（17.6%）<sup>①</sup>。另外，在传统经济中，创新或创业由于其沉没成本较高，以及传统行业的排他性，阻碍了大量的小微企业或初始创业者。但是，在互联网新经济中，共享是互联网发展的一大特征，越多的用户参与越能促进企业的发展，即没有了传统经济的排他性，可以吸引更多人共同参与其中。这在很大程度上激发了大众创业、万众创新的热情，拓宽了普通劳动者的收入来源。这些新兴经济形态为不同的群体创造了合适的就业机会，并以更加自由、更加多样化的方式分享到经济发展的成果。但目前的问题是，这些新兴的经济形态大多萌发于中东部发达地区，西部地区由于固有的观念较为根深蒂固，对于新兴经济形态的敏感度不足，并没有较好地把握新经济带来的契机。

#### 4. 新时代西部地区应促进分享经济的发展，缩小收入差距，改善收入分配结构

“互联网+”促进了分享经济的快速发展，而这种分享完全不同于传统意义上熟人间的分享，是在陌生人之间交换货物或服务，这种行为方式能够远离“中间人”的操控，从而重新分配整个价值链中的财富。因为分享经济催生了一种新型的社会分工方式，改变了传统的雇佣模式和就业模式，人们可以根据自己的兴趣和技能，灵活选择工作机会，如教师利用业余时间做网络课程老师、传统手艺人利用自己所具有的手艺满足人们个性化的需求、知识付费、普通的员工利用碎片时间在社交平台做起了微商等，各种模式层出不穷。有数据显示，2017年我国参与分享经济大约有7亿人，比2016年增长了1亿人，在城镇新增100个就业中，便有约10个是共享经济所创造的。共享经济的市场规模达到4.92万亿元<sup>②</sup>。而共享经济的发展也有效改善了一些低收入群体的收入水平，以共享汽车为例，2015年汽车共享司机的平均收入幅度达到了82%，总共带来了约460亿元的收入，促使154万名司机提高了收入水平，使其中大部分摆脱了低收入困境<sup>③</sup>。

综上所述，在“互联网+”新经济形态下，互联网改变了原有的就业方

① 中国社会科学院社会学研究所、腾讯研究院、社交网络与赋能课题组：《社交网络与赋能研究报告》，2017年2月。

② 《中国分享经济发展报告2018》，[http://www.sohu.com/a/224335630\\_274290](http://www.sohu.com/a/224335630_274290)。

③ 罗兰贝格亚太总部：《2018年中国汽车共享出行市场分析预测报告》，2017年7月。



式，拓宽了就业的渠道，为中、低收入阶层搭建了更为便利的平台使其参与到经济的发展中来，分享经济的成果。引起一个国家收入差距的原因不在于经济增长速度，而在于增长方式。在经济的发展过程中，如果贫困和低收入人群能够参与经济增长过程，更多地分享到经济增长的成果，收入差距将会缩小。“互联网+”促使劳动者更多地参与到经济活动中，分享到技术进步所带来的收入分配的改善。

#### 四 新时代西部地区大力发展新经济， 共享发展的政策建议

在西部地区长期以投资促进经济发展的方式下，收入分配更多地偏向资本要素，致使劳动要素收入比例一直呈下降趋势，即人民分享经济发展的成果是不充分的。而互联网、物联网等新兴的经济体在为经济注入新动力的同时，可以有效促进产业结构的高级化，从而改变过去西部以投资为主的驱动经济的发展方式，提升服务业在经济总量中的比例，进而改善居民的收入状况，使收入更多地向居民部门倾斜。而西部地区如何抓住这一历史的机遇，充分发展互联网、物联网等新兴经济，在提升西部地区经济增长质量的同时，可以有效改善过去不合理的收入分配状况，使人民更多地共享到经济发展带来的好处。

##### （一）西部地区地方政府要转变观念，以促进新经济发展，提高居民收入水平

诚如狄更斯所言“这是最好的时代，这是最坏的时代”，面对瞬息万变的市场环境，对各级政府均提出了更高的要求。针对新经济中不断出现的新问题，要求地方政府能够及时处理各种新的状况，这便要求政府首先要转变思想，由职能型政府向服务型政府转型，并利用新的媒介做到及时收集问题及时处理。如以网约车为例，其在为大众带来出行便捷、增加网约车司机收入的同时，其垄断经营、运营安全以及供需不稳等问题也备受质疑。国际上不同国家出台了不同的应对政策，美国科罗拉多州政府部门接受并认可网约车服务并在2014年6月出台相关法律条例，英国和法国虽然禁止了优步的专车服务，但由于市场的需求并没有停止其运行。再以网络购物安全为例，英国政府为了更

好地促进这一新兴的消费方式，同时为了保障消费者的利益，及时成立“获得网络在线安全”组织，通过行业自律和政府监管的方式促进其健康发展<sup>①</sup>。

可见，面对新兴的经济形态，世界各国政府都在积极地调整着相关的制度，出台了不同的政策以应对不断变化的市场环境，在实践中寻找政府与市场之间新的平衡点。西部在面对新经济形态时，有挑战也有机遇，需要以积极的态度应对。首先，政府需要营造一个自由开放、公平竞争的市场环境，建立并完善相应的制度规则，“以更大的放，更好的管，更优的服”来激发市场经济的活力，维持市场的秩序。正如我国在改革开放以来，采取的“先试验、再规范的”方式并取得了成功。确定的制度框架激励了创新行为，促使改革的成果得到持续化的发展并取得了显著的成果。如今，面对“互联网+”瞬息万变的市场环境，市场的监管具有一定的滞后性，这就更需要强有力的制度以保障企业的健康发展。而不同的地方可以根据当地的实际情况不断进行调整，西部地区为了抓住新历史机遇，应该采取“给风筝放线”的监管模式，避免相关政策过窄、过细的现象，在宽松的制度环境中不断测试其能飞多高，可有效刺激新兴经济形态的发展，这一点是非常重要的。其次，面对新时代新经济的快速发展，各种新的经济业态层出不穷，西部地区各级政府应根据当地的实际情况，完善地方的各项制度，细化各项法律条例，以积极的态度面对新经济中出现的各种问题，来促进新经济的发展。

## （二）新时代西部地区应加大互联网基础设施的建设力度，提高互联网普及率，以促进居民更好地参与经济的发展并共享经济发展成果

一个值得注意的问题是，互联网的普及和广泛应用影响了知识储备和传播的本质，改变着知识传播的途径。互联网的使用者可以通过便捷的途径获取有用的信息资源，也可以通过“互联网+教育”获得优质的教育资源，从而进一步提升西部整体的人力资本水平，进而获得较高的收入水平。然而，据第41次《中国互联网络发展状况统计报告》显示，截止到2017年12月底我国

<sup>①</sup> 郁建兴、朱心怡：《“互联网+”时代政府的市场监管职能及其履行》，《中国行政管理》2016年第6期。



互联网普及率为 55.8%<sup>①</sup>，即我国有近一半的人不能利用互联网带来的益处，从这个角度讲，“数字鸿沟”加剧了知识资源配置的不平衡，即互联网的使用者与非使用者的差距。因为一方面，能够使用互联网的劳动者会在新经济形态下有效改善生活状态和收入水平，但还有一部分人，因不会使用互联网从而带来新的不平等，应加大对这部分人的培训使其分享新经济发展的成果，尽量缩小新的不平等。而要消除这一差距，需要政府制定相应的政策，如加快互联网基础设施的建设步伐，在城市建立免费的社区网络，使低收入阶层也能免费使用互联网，在人口密度低的边远地区接入互联网，开放电信市场，以市场化和政府支持相结合的方式提高互联网的普及率，在一定程度上消除由于互联网使用所带来的收入差距。另一方面，由于移动互联网的快速普及，各种社交网络也影响着每一个人的生活及工作方式，如国外的 Facebook、Youtube 等，国内的微信、知乎、新浪微博等。人们以虚拟的身份进入了不同的社交网络进行交流、也可分享不同的信息资源，而现在一个明显的趋势是由于每一个所接受教育的不同，工作性质的不同，以及收入水平的不同，逐渐被分为不同的群体，而不同的群体所交流的信息也是不同的，一般具有良好教育的人在社交网络中可以获得有用的信息和资源，拓宽了交往的水平。经济学家格兰维特已证实了“弱关系”在找工作中的巨大作用，弱关系对一个人的发展和收入水平的提高起着不可忽视的作用。而收入水平较低者和教育水平较低者，由于受到自身知识的限制，由于认知的限制，在社交网络中仅仅停留在娱乐层面，并未通过网络改变获取新的知识和技能。政府需要通过进入社区辅导收入阶层较低者引导其加强“互联网+教育”以提升其技能，改善其收入状况。

因此对于西部地区而言，首先是要加快互联网基础设施的步伐，以提高互联网的普及率，使更多的人能够通过互联网参与经济的发展。其次是大力开展数字扫盲工作，地方政府应根据当地的情况建立相应的项目，解决贫困人群难以支付网络费用问题，并通过社会组织机构进行社区数字扫盲计划，促使更多的低收入家庭能够通过使用互联网提升其人力资本水平，提高其获得工作的能力和收入水平，共享经济发展成果。

<sup>①</sup> CNNIC 发布第 41 次《中国互联网络发展状况统计报告》，[http://www.cac.gov.cn/2018-01/31/c\\_1122346138.htm](http://www.cac.gov.cn/2018-01/31/c_1122346138.htm)。

### （三）新时代西部地区各级政府应加速培养并吸引“互联网+”等新兴产业所需的人才

西部地区在发展过程中，一直面临的一个问题是人才的缺乏，这一方面是由于自然环境的原因；另一个方面是缺乏能够吸引人才的制度因素，如收入待遇过低等问题。新时代，要改变原有西部地区以投资为主的经济 development 方式，人才特别是掌握新技术的人才尤为关键。在以创新为主要推动力的新时代，经济的可持续发展需要新技术的应用与开发，则更需要强有力人才的支撑。而如今面临的一个重要问题是，面对新兴的行业以及不断细化的分工，人才的短缺成为新经济发展的掣肘。《2017 瀚纳什亚洲薪酬指南》中显示：对于“你认为技能短缺会影响到你公司的有效运作吗？”，有 96% 的被访者认为是会影响公司发展的。可见，新兴技术人才的短缺问题是中国以及整个亚洲共同面临的问题<sup>①</sup>。而西部经济结构的调整必然离不开互联网对传统制造业、传统服务业的改造与融合，在这一过程中也会产生大量人才的需求，加之原本就面临的对高级技术人才的短缺问题更加地凸显，这必然会影响到经济的发展，而经济保持高质量且较高速的发展是共享发展的前提，只有在保证一定经济发展速度的前提下，才有可能实现共享的发展。

可见，西部在实现共享发展中要解决的一个重要问题是：培养并吸引大量能够适应新技术要求的人才。对于此第一，西部地方政府应积极获取信息，前瞻性地指导当地高校及职业院校培养新经济所需的人才。如互联网、物联网、大数据、人工智能、跨境物流等应用层面的人才，同时也要加强对基础开发领域人才的储备工作，为在基础开发领域取得突破性进展储备人才。第二，西部地方政府应鼓励并加强企业与高校、科研院所之间的合作。如鼓励企业针对科研院所和高校建立系统的长期合作关系，如对企业 and 高校及科研院所的实习生开展“访问学者”项目，引导并鼓励企业优化企业环境，增进其融入感和归属感，以吸引人才留在本地工作。第三，西部地区应建立更加开放的平台、更加优惠的政策吸引国内外优秀的人才到西部发展，并制定新兴领域的相关政策为创业者和从业者提供更多的发展空间。各级政府和企业应走出去，加大对西

<sup>①</sup> 《2017 瀚纳什亚洲薪酬指南》，[linkedin.com/company/hays](https://www.linkedin.com/company/hays)。



部的宣传力度，创造更加优惠的政策和高额的薪酬吸引海内外优秀的人才到西部工作。第四，有效依托“互联网+教育”，建立社会化培训体系。“互联网+教育”的便利性，为社会化人才的培养提供了便利，可以有效共享优秀的师资资源。西部地区更应抓住这一难得的历史机遇，一方面可以培训当地没有技能的人提高技能水平，促使其能够参与到新经济的发展之中；另一方面，在西部经济结构的调整中，必然会产生由于传统行业中产能过剩冗余出一部分人才的情况，而这些人是有技能基础的，加强对这些人的转型培养，使其成为复合型的人才，弥补新经济发展过程中人才的短缺问题，也可更好地解决其就业的问题，使这些人积极地投入经济发展过程中，进而可以有效提高当地居民的整体水平，共享经济发展成果。

#### （四）新时代应助推西部地区“互联网+农业”的大发展，有效提升西部农民的收入水平

根据《2017年中国互联网网络发展报告》数据显示，截至2017年6月，中国互联城镇普及率为73.3%，网民约5.5亿人，农村互联网普及率为26.7%，网民约2.01亿<sup>①</sup>。可见，农村与城镇居民在互联网的使用上有很大的差距，而对于欠发达的西部地区来说，互联网的普及率则更低。前文所述，西部地区在传统经济的发展中，存在城乡居民收入差距较大的问题。“互联网+农业”通过物联网、大数据等现代信息技术作用于农业的生产过程，可以有效提升农业生产效率，从根本上改变原有的生产方式。西部地区资源丰富，国土面积广阔，农业在经济占有较大的比重，但由于在传统的体制机制和思维方式下，农业生产方式粗放，产业化水平不足，导致农业生产效益低下。这也是西部地区农民收入水平一直偏低的主要因素。而如果能充分发挥互联网在农业生产要素中的优化和集成作用，将会有效提升西部地区农业生产的效率，进而大幅度增加农民收入。这些在较为发达的一些地区已取得了较大进展，有效提高了当地农民的收入水平。

但是西部地区，农村互联网的使用情况确实明显偏低。这一方面是源于西

<sup>①</sup> 《CNNIC：2017年第40次中国互联网络发展状况统计报告解读》，<http://www.199it.com/archives/619827.html>。

部地区农民的教育程度偏低，思想观念较为封闭。另一方面，也是由于一些地方政府和相关的企业没有意识到“互联网+”时代对农业产生的重大影响，仍然固守于传统的生产模式。而农业作为典型的弱势产业，需要政府的强力支持。西部地区各级政府应该充分发挥好统筹规划的各项功能，从全局性和方向性的角度，利用系统思维对全领域进行科学系统的规划，因地制宜制定区域特色的发展规划。同时，继续加大资金的投入力度，改善农村的网络基础设施，通过相关政策的激励，鼓励相关企业参与到当地农村互联网农业的发展中，以带动当地农民积极参与其中。第三，农民作为“互联网+农业”的主要使用主体，应采取各种方式鼓励并促使农民融入“互联网+农业”。如可以通过对互联网典型致富案例的宣传，增加农民对互联网的兴趣。同时，指导并鼓励有条件的农民和涉农企业利用网络平台从事农产品的营销工作，这样会更多地带动身边的农民融入互联网。第四，加大对西部地区教育力度，并开展有针对性的培训。在新经济时代，对于农民基本的教育水平有了更高的要求，这便要求应进一步提升农民的基本文化素质水平，使其能够适应新技术的发展。同时，也要大力开展有针对性的专业培训，对现有农业专业的技术人员加大培训的力度，使其能尽快实现知识的更新，以适应“互联网+农业”发展的要求等。总之，西部地区农业发展也应借助新经济带来的历史机遇，应用互联网这一新的技术手段有效改善生产的效率，改变原有农民较为保守的观念，充分利用“互联网+农业”，有效提升农业的生产效率，提高西部地区农民的收入状况，从而使西部农民在新时代、新经济的带动下，提高收入水平，有效改善原有收入水平较低状况，促使农民更好地共享经济发展的成果。

### （五）新时代西部地区应助推“互联网+旅游业”，实现共享发展

西部地区旅游资源丰富，其独特的自然风光、人文历史以及民族文化等具有很大的潜力，旅游业可以全面贯彻推行“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念，并可以助推西部地区经济结构的调整，促进产业升级。目前，西部地区的旅游发展仍是以政府为主导的，资源分散、管理粗放，严重阻碍了西部地区旅游业的发展。新时代，以创新为主要特征的“互联网+旅游”的模式已受到各个国家及地区的青睐，西部地区应抓住这一历史机遇，转变现有发展模式，利用创新2.0进行变革，利用大数据、云计算等现代信息技术



构建“互联网+西部旅游生态圈”，促进西部地区旅游业健康持续地发展。首先，西部应加快完善相关的网络基础设施及设备，在此基础上创新行业内外组织，用信息技术实现西部旅游资源的数据化，应用互联网+等技术对传统的西部旅游产业进行拓展、优化和延伸。整合西部各个地区的旅游资源，建立西部互联网旅游平台，实现游客可以随时随地利用景区免费网络，及时获取天气、交通、餐饮、住宿等信息，并实现景点全覆盖的多媒体介绍资料，实现游客与网络平台的互动，以全方位实现数字化管理和经营。其次，实现旅游业的跨界融合，带动西部旅游产业的转型升级。旅游业实际上是一个综合产业，涉及旅游、交通、餐饮、住宿、娱乐等。西部地区各级政府应助推打破原有的行业门槛和区域限制，促使产业间互联互通实现融合发展。可以吸引有实力的金融机构、基金组织和风险投资者进入西部旅游产业，通过与互联网企业的合作，实现智能终端与网络平台与游客之间的无缝对接，以带动西部地区旅游业的快速发展。而通过这种跨界融合的方式能够催生出许多新型互联网旅游模式，与此同时，在提升旅游服务质量的同时，会衍生出更多的工作岗位，带动当地居民创收，促进共享发展。